ASOCIAȚIA MAGISTRAȚILOR DIN ROMÂNIA
Membru al Uniunii Internaționale a Magistraților • Membru al Asociației Europene a Magistraților • Membru al Alianței pentru o Justiție Europeană în România

Nr. 141/09.04.2015

Propunerea Asociației Magistraților din România pentru modificare/completarea Legii Nr. 51/1995 pentru Organizarea și Exercitarea Profesiei de Avocat

Asociația Magistraților din România (AMR) înțelege să vă înainteze o propunere de completare/modificare a Legii nr.51/1995 pentru organizarea și exercitarea profesiei de avocat, cu anumite dispoziții care să permită judecătorilor și procurorilor, cu o vechime de cel puțin 20 de ani numai în aceste funcții, să dobândească calitatea de avocat, cu scutire de examen.

Pornind de la această solicitare se impune totodată ca, prevederile ce reglementează primirea în profesia de avocat, în acest mod, cu scutire de examen, să fie corelate cu unele dispoziții ce reglementează recunoașterea calității de avocat definitiv, dar și cu unele privitoare la anumite interdicții.

Astfel, Asociația Magistraților din România apreciază că se impune completarea/modificarea prevederilor **art.17 și 20 din Legea nr.51/1995 republicată pentru organizarea și exercitarea profesiei de avocat**, după cum urmează:

„ *Art. 17*

(1) Primirea în profesie se realizează numai în baza unui examen organizat de U.N.B.R., cel puțin anual și la nivel național, potrivit prezentei legi și Statutului profesiei de avocat.

(1)[1] Prin excepție de la alin.(1) primirea în profesie se realizează, la cerere, cu scutire de examen pentru judecătorii și procurorii cu o vechime de cel puțin 20 de ani numai în aceste funcții, care au avut sau au această calitate, cu reținerea imediată a stării de incompatibilitate, atunci când se impune, până la eliberarea din funcția de magistrat ori, după caz, dacă au fost ori sunt eliberați din funcție din motive neimputabile.

(2) Examenul pentru primirea în profesia de avocat se susţine în cadrul Institutului Naţional pentru Pregătirea şi Perfecţionarea Avocaţilor şi se desfăşoară în mod unitar, în centrele teritoriale ale acestuia, având la bază o metodologie elaborată şi aprobată de Consiliul U.N.B.R.

(3) Tematica examenului este unică la nivelul U.N.B.R., iar selectarea subiectelor se face de comisia naţională de examen.

(4) Comisia naţională de examen este formată cu precădere din avocaţi - cadre didactice universitare, care au minimum 10 ani vechime în profesia de avocat. Desemnarea acesteia se face de Comisia permanentă a U.N.B.R., la propunerea barourilor.

(5) Dispoziţiile art. 102 alin. (2) din Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor şi procurorilor, republicată, cu modificările şi completările ulterioare, se aplică în mod corespunzător, precum şi judecătorilor de la instanţele internaţionale.

.....

Art. 20

(1) Calitatea de avocat definitiv se dobândeşte în baza unui examen organizat de U.N.B.R., anual şi la nivel naţional, potrivit prezentei legi şi Statutului profesiei de avocat sau prin promovarea examenului de absolvire a Institutului Naţional pentru Pregătirea şi Perfecţionarea Avocaţilor, în condiţiile prevăzute de Statutul profesiei de avocat.

(2) Examenul de definitivare se susţine în cadrul Institutului Naţional pentru Pregătirea şi Perfecţionarea Avocaţilor şi se desfăşoară în mod unitar, pe centre teritoriale, având la bază o metodologie elaborată şi aprobată de Consiliul U.N.B.R.

(3) Tematica examenului de definitivare este unică la nivelul U.N.B.R., iar selectarea subiectelor se face de comisia naţională de examen.

(4) Comisia naţională de examen este formată, cu precădere, din avocaţi - cadre didactice universitare, care au minimum 10 ani vechime în profesie. Desemnarea acesteia se face de Comisia permanentă a U.N.B.R., la propunerea barourilor.

(5) Cel care a promovat examenul de primire în profesia de avocat şi care până la data susţinerii examenului de primire în profesia de avocat a îndeplinit funcţia de judecător, procuror, notar public, consilier juridic sau jurisconsult timp de 5 ani, dobândeşte calitatea de avocat definitiv, fără susţinerea examenului de definitivare prevăzut la alin. (1), cu condiţia promovării examenului de definitivat în profesia din care provine.

(5^1) Judecătorul și procurorul primit în profesia de avocat, la cerere, în condițiile art.17 alin.(1^1), cu scutire de examen, dobândește îndată și calitatea de avocat definitiv.

(6) Dispoziţiile alin. (5) se aplică şi persoanelor care au promovat examenul de intrare în profesia de avocat şi care au îndeplinit funcţii de specialitate juridică în aparatul Parlamentului, Administraţiei Prezidenţiale, Guvernului, Curţii Constituţionale, Avocatului Poporului, Curţii de Conturi şi Consiliului Legislativ timp de 5 ani neîntrerupţi.

(7) Avocatul stagiar care a exercitat cel puţin un mandat de parlamentar, primar, viceprimar, preşedinte de consiliu judeţean sau vicepreşedinte de consiliu judeţean, dobândeşte la cerere calitatea de avocat definitiv.

(8) Avocaţii - foşti judecători nu pot pune concluzii la instanţele unde au funcţionat, iar foştii procurori şi cadrele de poliţie nu pot acorda asistenţă juridică

la unitatea de urmărire penală la care şi-au desfăşurat activitatea, timp de 3 ani de la încetarea funcţiei respective".

****

Asociația Magistraților din România (AMR) susține permanent interesele magistraților, motiv pentru care, prin întreaga sa activitate, dovedește că luptă, printre altele, pentru înlăturarea discriminărilor în ceea ce îi privește, ideal promovat continuu, mai ales în ultimii ani când, modificări legislative incoerente, de multe ori fără nicio justificare, mai ales în ceea ce privește statutul magistraților (ex. salarizare, pensionare, numire, promovare în funcție, etc.) au generat evidente inechități. Totodată, Asociația Magistraților din România(AMR) în toate demersurile pe care le realizează are drept țintă promovarea și valorificarea unei magistraturi de calitate și, în consecință, recunoașterea acesteia, în acest mod, de către întreaga societate.

Unui magistrat, judecător sau procuror, căruia i se recunoaște vocația de a fi beneficiarul unei pensii de serviciu, în condițiile legii **(art.82 alin.3 din Legea nr.303/2004),** după o vechime de cel puțin 20 de ani în sistem, apreciem că i se poate acorda posibilitatea de a opta (doar la cerere, așa cum era prevăzut și în vehea reglementare, până la modificarea intervenită prin Legea nr.270/2010), pentru a dobândi calitatea de avocat definitiv, cu scutire de examen, prin excepție de la regula generală prevăzută de **art.17 alin.1 din Legea nr.51/1995 republicată.**

În fundamentarea propunerii înțelegem să ne motivăm solicitarea pe considerente ce reținfaptul că profesia de judecător la fel ca și cea de procuror sunt deosebit de complexe, presupunând deopotrivă o pregătire profesională completă, dar și o experiență aparte, împrejurări care nu mai impun, după o anumită perioadă, verificări suplimentare de cunoștințe profesionale și, în consecință, necesitatea supunerii unui alt examen a magistratului care, provenind din rândul celor două

categorii profesionale, după ce a exercitat numai această profesie, timp de cel puțin 20 de ani, optează pentru profesia liberală de avocat.

Un al argument important este acela că prin inițierea acestei propuneri se urmărește înlăturarea unei inechități generate de existență prevederilor **art.102 alin.2 din Legea nr.303/2004** care dispun: *„Judecătorii Înaltei Curți de Casație și Justiție cărora le-a expirat mandatul pentru care au fost numiți ori, după caz, sunt eliberați din motive neimputabile își păstrează gradul dobândit în ierarhie și pot ocupa o funcție de judecător la Înalta Curte de Casație și Justiție și pot reveni pe funcția de magistrat deținută anterior sau pe o altă funcție de judecător ori procuror* ***sau pot opta pentru intrarea în avocatură*** *sau notariat,* ***fără examen****."*

Astfel, în prezent printre condițiile necesare a fi îndeplinite pentru promovarea în funcția de judecător la Înalta Curte de Casație și Justiție se cere și una de vechime, anume *„...o vechime de judecător sau procuror de cel puțin 15 ani"* **(art.52 alin.3 din Legea nr.303/2004).**

Prin urmare, arătăm că este posibil ca un magistrat, din categoria celor menționați mai înainte, să poată dobândi fără niciun examen calitatea de avocat, dacă este eliberat din funcție din motive neimputabile chiar înainte de a avea o vechime în funcție de cel puțin 20 de ani, în condițiile în care un judecător sau procuror căruia legea îi recunoaște vocația de a fi beneficiarul unei pensii de serviciu (de a avea cel puțin vechimea menționată mai înainte) și deci o carieră recunoscută în sistem, să nu poată opta pentru calitatea de avocat, cu scutire de examen.

Asociația Magistraților din România (AMR) optează pentru o vechime minimă de cel puțin 20 de ani numai în profesia de judecător sau/și procuror, întrucât doar o astfel de experiență, acumulată într-un interval de timp substanțial, poate reprezenta o garanție de exercitare corespunzătoare, la standarde de înaltă calitate, fără o verificare suplimentară, a profesiei de avocat.

De asemenea, solicităm ca unui judecător sau procuror căruia legea îi va permite să devină avocat, la cerere, cu scutire de examen, să i recunoască această

calitate cu excluderea unei perioade de stagiu, respectiv să dobândească calitatea de avocat definitiv, în considerarea și a prevederilor **art.20 alin.5-7 din Legea nr.51/1995** care permit și altor categorii profesionale să aibă această calitate, fără susținerea examenului de definitivare prevăzut de **art.20 alin.1 din Legea nr.51/1995**.

În sfârșit, apreciem că durata interdicției de 5 ani reținută în prezent de prevederile **art.20 alin.8 din Legea nr.51/1995,** aplicabilă printre altele și judecătorilor și procurorilor care dobândesc calitatea de avocați, este una exagerată, motiv pentru care o perioadă de timp de 3 ani este una rezonabilă.

În speranța că propunerea Asociației Magistraților din România de modificare/completare a Legii nr.51/1995 răspunde unei viziuni echitabile, de progres, fundamentată și pe nevoia de a spori permanent corpul de avocați cu persoane ce dovedesc un înalt profesionalism, dar și pentru înlăturare oricăror inechități existente în prezent în legislație, vă asigurăm de întreaga noastră disponibilitate pentru un dialog real, pentru a complini orice deficiență a actului normativ care reglementează organizarea și exercitarea profesiei de avocat, solicitându-vă să dați curs cererii noastre.

Cu deosebită considerație,

Președintele Asociației Magistraților din România
Judecător Gabriela Baltag