UNIUNEA NAŢIONALĂ A BAROURILOR DIN ROMÂNIA
CONGRESUL AVOCAŢILOR – BUCUREŞTI – 29-30 MARTIE 2013

REZOLUŢIE
privind implicarea avocaţilor în lupta anticorupţie şi eficientizarea sistemului de repartizarea aleatorie a cauzelor - garanţie a dreptului la un proces echitabil

În scopul:

- respectării principiului repartizării cauzelor în mod aleatoriu, ca normă de organizare judiciară cu rang de principiu, instituită prin art. 11 şi 53 din Legea nr. 304/2004, pentru a conferi o garanţie în plus independenţei funcţionale a judecătorului şi imparţialităţii actului de justiţie;

- atingerii obiectivelor si recomandărilor din Raportul din 18 iulie 2012 al Comisiei Europene către Parlamentul European și Consiliul European privind progresele înregistrate de România în cadrul Mecanismului de Cooperare și Verificare, între care se află şi „adoptarea unor măsuri preventive prin care să se reducă oportunitățile de săvârșire a actelor de corupție și riscurile ca acestea să fie săvârșite, cum ar fi aplicarea de către instituțiile publice a unor proceduri transparente și a unui sistem decizional previzibil";

Pentru a fi respectată jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului în ceea ce privește art. 6 din Convenția Europeană a Drepturilor Omului care consacră: „tribunalul să raspundă criteriilor de precizie şi accesibilitate", întrucât „organizarea sistemului judiciar nu poate fi lasată la discreția executivului și nici la discreția autorităților judiciare";

Având în vedere:

- obiectivele Strategiei naționale anticorupție pe perioada 2012-2015, „Inventarul măsurilor preventive anticorupție și a indicatorilor de evaluare", aprobate prin H.G. 215/2012 - consolidarea integrității şi transparenţei sistemului judiciar prin promovarea măsurilor anticorupție și a standardelor etice profesionale și măsura prevazută pentru realizarea acestui obiectiv specific - cooperarea în domeniul integrităţii cu organizaţiile şi instituţiile reprezentative ale profesiilor juridice şi conexe;

- stabilirea ca măsură preventivă în „Inventarul măsurilor preventive anticorupție și indicatorii de evaluare"(pct.10 din Anexa 2 la H.G. 215/2012) - „Distribuirea aleatorie a dosarelor/sarcinilor de serviciu";

- necesitatea unei reglementări exacte, publice, transparente a modului și condițiilor de utilizare a parametrilor de repartizare folosiți pentru repartizarea aleatorie prin sistemul informatic – ECRIS și a instrucțiunilor pe care trebuie să le urmeze în această activitate personalul însărcinat cu utilizarea sistemului prin Regulamentul de ordine interioară al instanțelor, aprobat prin Hotărarea CSM nr.387/2005;

- identificarea și asumarea vulnerabilităților programului de repartizare aleatorie prin Raportul privind controlul tematic pe distribuirea aleatorie a cauzelor în sistem informatic ECRIS, aprobat prin Hotararea CSM nr.1176/16.12.2009 – Secţia pentru judecători, reluate prin Comunicatul Secţiei pentru judecători a C.S.M. din 19.03.2013 şi Comunicatul din 20.03.2013 al Ministerului Justiției și Raportul Curții de Conturi a României privind anul 2011, cu privire la performanța "Sistemului Informațional (IT) al instanțelor de judecată: Judecătorii, Tribunale, Curți de Apel și Înalta Curte de Casație și Justiție"

- dispozițiile art. 2 alin. 2 si 5 din Legea 51/1955, art. 2 alin.(1) şi (2) din Statutul profesiei de avocat care consacră obligaţia avocatului de a stărui și a apăra cu mijloace specifice dreptul la un proces echitabil al persoanelor fizice şi juridice, precum şi art. 1.1. din Codul deontologic al avocaților din Uniunea Europeana, care defineşte misiunea avocatului,

Congresul Avocaţilor, în temeiul art. 64 din Legea 51/1995 republicată privind organizarea şi exercitarea profesiei de avocat şi art. 83 din Statutul profesiei de avocat, adoptă prezenta:

REZOLUŢIE

1. Congresul Avocaţilor solicită Consiliului Superior al Magistraturii și Ministerului Justiției – ca organe abilitate de lege să reglementeze activitatea judiciară - să ia măsuri pentru respectarea principiului repartizării aleatorii instituit de legea de organizare judecatorească, prin modificarea şi completarea Regulamentului de ordine interioară al instanțelor în privinţa următoarelor aspecte:

- definirea procedurilor utilizate de persoanele care răspund de repartizarea aleatorie a dosarelor, limitele şi condiţiile de acces în sistem;
- stabilirea parametrilor de repartizare folosiți de ECRIS, a modului şi condiţiilor de utilizare ale acestora, astfel încât modul de repartizare aleatorie să aibă reguli precise, transparente și verificabile;
- actele care se întocmesc de personalul responsabil cu repartizarea aleatorie să conţină toate datele din care să rezulte introducerea parametrilor de repartizare corespunzători specificului fiecărui dosar;
- stabilirea expresă a sancțiunilor pentru situația în care nu este respectată obligația atașării în dosar a actelor care atestă toate elementele mai sus menționate ;
- stabilirea expresă a sancțiunilor care intervin în cazul nerespectării acestor criterii și reguli de care trebuie să se țina seama la repartizare: nulitatea actului de repartizare și caracterul de abatere disciplinară gravă pentru fapta persoanei vinovate de nerespectarea acestor dispoziţii;
- stabilirea organelor competente să verifice respectarea regulilor de utilizare ale sistemului informatic de repartizare;
- prevederea unor controale regulate din partea unor auditori externi (organele profesiei de avocat, O.N.G. etc...) privind respectarea utilizării corecte a sistemului de repartizare aleatorie;
- aplicarea cu strictețe a dispoziţiilor art. 95 alin. (10) din Regulament, sub aspectul depunerii la dosar a actelor care atestă repartizarea aleatorie, acte care să reflecte într-o totală transparenţă parametrii de repartizare introduși în sistem.

2. Se mandatează Consiliul U.N.B.R. și Comisia Permanentă să solicite Ministerului Justiției luarea unor măsuri cu privire la programul informatic de repartizare aleatorie a cauzelor, având în vedere competenţele ce îi revin în elaborarea, actualizarea şi implementarea Strategiei de informatizare a sistemului judiciar şi în coordonarea, îndrumarea şi verificarea - din punct de vedere tehnic, metodologic şi profesional - a activităţii informatice a instanțelor şi unităţilor subordonate.

pentru Prezidiul Congresului,

Av. dr. Gheorghe FLOREA

Preşedinte U.N.B.R.