UNIUNEA NAŢIONALĂ A BAROURILOR DIN ROMÂNIA
CONSILIUL UNIUNII

HOTĂRÂREA NR. 26
12 decembrie 2015

Având în vedere dezbaterile din ședința Consiliului Uniunii Naționale a Barourilor din România (U.N.B.R.) din 12.12.2015,

În baza prevederilor art. 66 lit. b) și s) din Legea nr. 51/1995 pentru organizarea și exercitarea profesiei de avocat, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

Consiliul U.N.B.R.

HOTĂRĂŞTE:

Art. 1. (1) Se aprobă obiectivele de politică profesională pentru perioada 2015-2019, cuprinse în Anexa la prezenta hotărâre.

Art. 2. Prezenta hotărâre se va comunica membrilor Consiliului U.N.B.R., Institutului Național pentru Pregătirea și Perfecționarea Avocaților (I.N.P.P.A.) și Casa de Asigurări a Avocaților (C.A.A.) și se va publica pe pagina web a U.N.B.R. www.U.N.B.R..ro .

C O N S I L I U L U. N. B. R.

Anexa la Hotărârea Consiliului U.N.B.R. nr. 26/12.12.2015

I. Obiectivele de politică profesională rezultate în urma dezbaterilor din Congresul Avocaților din iunie 2015, așa cum au fost aprobate de către Comisia Permanentă în ședința din 03.07.2015 și adoptate de Consiliul U.N.B.R. în ședința din 05.09.2015

1. Clarificarea situației gestionare la nivelul U.N.B.R., I.N.P.P.A. și a C.A.A. la data de 30.06.2015, astfel încât predarea către comisiile de cenzori corespunzătoare a situațiilor contabile înainte și după această dată să se facă în condițiile prevăzute de lege

2. Finalizarea propunerilor realizate în Congres privind:
- domeniul fiscal: calificarea activității exercitate de avocați în raport de Codul fiscal și normele de aplicare a acestuia, sistem mai simplu de raportare a veniturilor, deductibilitatea unor cheltuieli efectuate de avocați, reducerea taxelor judiciare și a cauțiunilor, îmbunătățirea condițiilor de acces la ajutorul public judiciar și mărirea onorariilor din oficiu;
- propunerea unei modificări legislative a Codului de procedură civilă care să țină cont atât de exigențele dreptul la apărare, cât și de accesul la justiție, față de neconstituționalitatea prevederilor din Codul de procedură civilă care au impus asistența juridică obligatorie în materia recursului și în celelalte căi extraordinare de atac în procesul civil, de motivarea pe care s-a bazat adoptarea măsurii de către Curtea Constituțională, dar și de caracterul strict tehnic al materiei reglementării;
- punerea la dispoziția celor interesați a modelului orientativ al Protocolului de colaborare dintre instanțe și barouri, prezentat în Congres;
- asigurarea efectivă a unor spații de lucru ale avocaților în incinta instanțelor de judecată;
- evaluarea impactului aplicării art. 200 din Codul de procedură civilă și modificarea acestuia în sensul prelungirii termenului acordat pentru regularizarea cererii;
- accesul în sistem electronic al avocaților la documentele din dosarul cauzei;
- verificarea oportunității soluțiilor din Proiectul Legii privind anularea unor obligații fiscale și a contribuțiilor de asigurări sociale de sănătate stabilite prin decizii de impunere emise și comunicate contribuabililor până la 1 iulie 2012, pentru cei care au realizat venituri din profesii libere, neachitate până

la data intrării în vigoare a acestei legi, în sistemul contribuțiilor din domeniul profesiei de avocat;
- garantarea și respectarea instituției apărării prin **monitorizarea de către decanii barourilor** a tuturor actelor și faptelor care încalcă legea și aduc prejudicii dreptului la apărare și a încrederii în justiție;
- propunerea de modificare a Hotărârii Consiliului U.N.B.R. privind Fondul de solidaritate a avocaților în sensul alimentării fondului și din contribuții ale avocaților suspendați și alte contribuții voluntare ale unor avocați;
- analizarea și reiterarea rezoluțiilor și apelurilor aprobate de Congresul avocaților 2014;
- identificarea soluțiilor pentru aplicarea corectă a art. 65 din Legea nr. 51/1995 cu privire la compunerea Consiliului U.N.B.R. cu respectarea principiului democrației profesionale;
- analizarea atribuțiilor și responsabilităților comisiilor de cenzori, inclusiv în ce privește compunerea acestora, prin atragerea de personal de specialitate (economiști) sau conlucrarea cu aceștia;
- perfecționarea activității avocaților colaboratori și clarificarea situației profesionale a acestora, ținând cont de faptul că în practică li se interzice accesul la clientelă proprie;
- analizarea problematicii onorariilor minimale – realizarea de studii privind introducerea de bune practici pentru stabilirea și recunoașterea acestora în ce privește cuantumul cheltuielilor de judecată, prin raportare la criterii clare;
- întocmirea unor date statistice corespunzătoare la nivelul profesiei și accesul la informațiile statistice de la nivelul CSM și al organelor judiciare, prin protocoale care să prevadă în mod expres această obligație pentru ambele părți;
- introducerea de reguli exprese privind dreptul la liberă expresie al avocatului ținând cont și de recenta jurisprudență a CEDO;
- includerea avocaților în sfera persoanelor care desfășoară activități specifice Cărților Funciare și obținerea accesului la datele de Carte Funciară necesare activității profesionale avocațiale în același regim aplicabil și altor profesii legal reglementate;
- clarificarea compatibilității dintre apartenența la Consiliul U.N.B.R. și la Consiliul C.A.A., ținând cont de prevederea din lege a coordonării Consiliului C.A.A. de către Consiliul U.N.B.R.;
- întreprinderea de măsuri pentru asigurarea necesarului de avocați stagiari pentru nevoile tuturor barourilor.

II. Obiectivele de politică profesională aprobate în ședința Consiliului U.N.B.R. din 12.12.2015

A. Propuneri de obiective strategice privind exercitarea și apărarea profesiei de avocat

Obiectiv strategic 1: Dezvoltarea cadrului de exercitare a profesiei de avocat

1.1.Actualizarea legislației profesiei de avocat în concordanță cu realitățile profesionale și socio-economice din contextul internațional

1. Îmbunătățirea cadrului legislativ al profesiei în concordanță cu cele mai bune practici internaționale
2. Crearea unui forum de dezbatere și lucru în vederea formulării către U.N.B.R. de propuneri de modificare a legislației profesiei de avocat

1.2.Actualizarea legislației din domeniile conexe cadrului de desfășurare a profesiei de avocat

1. Reorganizarea sistemului taxelor de timbru
2. Facilitarea accesului avocatului la instituții din domeniile de aplicare a activității sale (e.g. interogarea online la bazele de date de la Impozite și taxe locale, OCPI)

1.3. Actualizarea statutului profesiei și a reglementărilor interne profesiei

1. Îmbunătățirea cadrului legislativ al profesiei în concordanță cu cele mai bune practici internaționale
2. Crearea unui forum de dezbatere și lucru in vederea formulării către U.N.B.R. de propuneri de modificare a legislației profesiei de avocat

1.4. Dezvoltarea sistemului de pensii și asigurări sociale al avocaților

1. Apărarea sustenabilității, autonomiei și independenței sistemului de asigurări sociale al avocaților
2. Îmbunătățirea cadrului legislativ al sistemului de asigurări sociale ale avocaților
3. Identificarea și implementarea de soluții de plasament financiar cu grad minim de risc și grad maxim de rentabilitate

Obiectiv strategic 2: Apărarea profesiei de avocat și creșterea prestigiului avocatului

2.1. Inițierea și dezvoltarea de relații instituționale cu alte structuri naționale sau internaționale

1. Participarea activă în cadrul structurilor internaționale în care U.N.B.R. este membru (UIA, IBA, CCBE, FBE)
2. Participarea la lucrările CCBE a unuia din vicepreședinții U.N.B.R. care să fie însoțit de doi membri ai Consiliului U.N.B.R., cu preponderență aleși dintre tinerii avocați
3. Intensificarea dialogului U.N.B.R. cu Uniunea Europeană în vederea apărării dreptului la apărare
4. Integrarea tinerilor avocați în structurile europene și internaționale de profil
5. Dezvoltarea de programe de pregătire profesională și publicații comune cu partenerii internaționali ai U.N.B.R.
6. Măsuri de sprijinire a colegilor din țări care se află în curs de aderare la Uniunea Europeană (e.g. Serbia, Moldova)
7. Traducerea site-ului U.N.B.R. în limbi de circulație internațională, incluzând legislația specifică a profesiei de avocat în România
8. Publicarea unei baze de date în limba română a legislației specifice a profesiei de avocat în țările UE, inclusiv în ceea ce privește legislația caselor de pensii.
9. Schimburi de experiență prin ședințe comune ale organelor de conducere executive cu uniunile de barouri sau de avocați cu care U.N.B.R. are parteneriate, respectiv Serbia, Moldova, Bulgaria, Ungaria – scopul fiind adaptarea bunelor practici.
10. Participarea la congresele UIA sau IBA a delegației U.N.B.R. pentru importarea celor mai noi tendințe de dezvoltare a profesiei și pentru interconectarea cu avocații și structurile din alte țări
11. Introducerea României pe lista locațiilor permanente de desfășurare a evenimentelor profesionale organizate prin U.N.B.R. de UIA, IBA, FBE.
12. Publicarea în revistele asociațiilor profesionale internaționale ale avocaților ale unor articole scrise de avocați români.
13. Încheierea de parteneriate cu barouri din sud-estul Europei în vederea susținerii proiectelor comune prin absorbția de fonduri UE

2.2. Parteneriate și colaborări cu structuri din aria profesională a avocatului

1. Încheierea de parteneriate și colaborări în vederea integrării strategice a dialogului interprofesional dintre profesia de avocat și structuri din aria profesională a avocatului (nu numai din sfera de activitate a sistemului judiciar) (e.g. Ministerul Educației și Cercetării, Consiliile Județene prin Guvernul României):
    - Relațiile instituționale necesare a fi dezvoltate în beneficiul activității avocațiale dar și a operativității derulării procesului jurisdicțional. Stabilirea acestor relații facilitează producerea de probe și verificări pe care avocatul le poate iniția și aduce în fața instanței. Aceste relații trebuie statuate la nivel U.N.B.R. - autorități și instituții publice sau private naționale sau regionale, cu posibilitatea de a fi transpuse ulterior si la nivelul barourilor și autorităților/instituțiilor locale.
    - Posibilitatea de a deveni operatori de date cu caracter personal cu aceleași obligații și sancțiuni ca și notarii.
    - Posibilitatea de a practica comunicarea online cu instituții de interes public și cu termene de răspuns speciale pentru solicitările făcute prin intermediul cabinetelor de avocat (după model notariat - OCPI, Serviciul Evidența Populației, Direcția taxe și impozite, etc.)
2. Stabilirea de responsabilități pentru reprezentanții U.N.B.R. în vederea transpunerii reale, practice, a parteneriatelor.
3. ”Ghidul de beneficii al avocatului român” - Încheierea de parteneriate cu furnizori de produse și servicii pentru promovarea imaginii acestora și instituirea de discounturi și beneficii pentru avocați (De exemplu, parteneriat național cu rețele de telefonie și internet, dealeri auto, mobilier, birotică, servicii curierat, etc.).

2.3. Creșterea calității serviciilor profesionale ale avocatului

1. Măsuri care vizează calitatea pregătirii universitare
2. Intrarea în profesia de avocat
3. Pregătirea profesională inițială
4. Pregătirea profesională continuă

2.4. Dezvoltarea și realizarea unei strategii de comunicare (cu refacerea site-ului U.N.B.R.)

1. Publicarea din timp a calendarului de evenimente ale U.N.B.R.

2. Rebranding-ul U.N.B.R. – îmbunătățirea identității vizuale și implementarea acesteia în tipărituri online și offline
3. Optimizarea site-ului www.U.N.B.R..ro din perspectiva vizibilității online pe PC/tabletă/mobil și accesibilitate facilă a informațiilor publicate. De asemenea, se impune o zonă de căutare ”Caută un avocat” care să interogheze în timp real baza de date națională
4. Ziua Europeană a Avocatului
5. Abordarea integrat-strategică a premiilor anuale ale U.N.B.R.
6. Dezvoltarea unei agende comune cu structurile profesionale din aria de activitate a avocatului (juridice și non-juridice), inclusiv în vederea stabilirii unui calendar de evenimente profesionale comune
7. Organizarea de campanii naționale care promoveze imaginea profesiei și rolul avocatului și al baroului în comunitate
8. Interconectatea aplicației Infoavocat la programul CCBE Fiind-A-Lawyer
9. Îmbunătățirea comunicării interne și publice prin emiterea de newsletter-e U.N.B.R. profesionale diferite, în interiorul și în exteriorul profesiei
10. Dezvoltarea revistei Avocatul prin prisma apropierii acesteia online și offline de fiecare avocat
11. Realizarea de interviuri și publicarea concluziilor referitoare la evenimentele organizate de U.N.B.R. și I.N.P.P.A. (de ex. cele organizate în cadrul avizului 16)
12. Organizarea, in colaborare cu I.N.P.P.A., a unor concursuri pe anumite tematici pentru avocații tineri, care, în afară de publicarea pe site a celor mai bune materiale, ar putea fi răsplătite cu puncte profesionale
13. Realizarea unui plan general de gestionare/management al situațiilor care pot declanșa crize de imagine
14. Realizarea unui portal de știri juridice gestionat de U.N.B.R.
15. Crearea unui spațiu al departamentelor de comunicare atât pe site-ul U.N.B.R., cât și pe cel al barourilor
16. Contractarea unor servicii specializate în promovare online

2.5. Creșterea ariei de activități a avocatului

1. Înființarea unei Curți de Arbitraj Comercial pe lângă U.N.B.R. cu dezmembrăminte pe lângă barourile din județele în care își au sediul curți de apel
2. Organizarea unei capacități de lucru la nivelul U.N.B.R. în vederea identificării actelor normative europene și naționale noi, cu potențial de a crea oportunități pentru avocați. Inițiative legislative.

Obiectiv strategic 3: Dezvoltarea capacității operaționale a U.N.B.R.

3.1. Dezvoltarea stabilității financiare a U.N.B.R.

1. Asigurarea stabilității financiare a U.N.B.R. prin mijloacele curente (e.g. arhiva de garanții reale imobiliare, cotizații avocați)
2. Atragerea de noi resurse financiare – fonduri europene dar și alte fonduri destinate domeniului juridic (e.g. granturi norvegiene)
3. Proiecte de colaborare inter-țări la nivel profesional (chiar și țări non-UE)
4. Dezvoltarea activităților în care se pot implica avocații, cu efect asupra creșterii veniturilor acestora

3.2. Dezvoltarea capacității de a derula proiecte cu finanțare europeană

1. Angajarea unui manager public specializat în redactarea și managementul proiectelor finanțate din fonduri comunitare
2. Transformarea U.N.B.R. în Autoritate de Management în vederea accesării de fonduri europene și distribuirea lor către barouri și asociațiile tinerilor avocați în vederea realizării obiectivelor strategice ale profesiei

3.3. Dezvoltarea platformei U.N.B.R. de gestiune a Tabloului Avocaților

1. Realizarea unei baze de date naționale integrate și interconectarea în timp real a acesteia cu înregistrările și modul de lucru al tuturor barourilor pentru ca U.N.B.R. să beneficieze de informații actualizate și în măsură să asigure încrederea sistemului judiciar și nu numai. Platforma poate deveni bază pentru aplicații naționale SAJ, C.A.A., etc. la nivelul fiecărui barou sau filiale C.A.A..
2. Interacțiunea platformei U.N.B.R. cu sistemul ECRIS și accesul avocaților la sistemul ECRIS

Obiectiv strategic 4: Dezvoltarea statului de drept și a justiției

4.1. Creșterea înțelegerii publice și a respectului pentru justiție și statul de drept

1. Conștientizarea prin publicații a rolului avocatului în statul de drept prin raportare la dispozițiile constituționale referitoare la accesul liber la justiție și dreptul la apărare
2. Crearea unei campanii media naționale prin televiziuni și publicarea clipurilor TV pe spațiul necomercial rezervat, având în vedere utilitatea publică a profesiei

4.2. Creșterea gradului de contribuție la procesul legislativ, respectarea drepturilor omului și procesul judiciar

1. Participarea activă a U.N.B.R. la procesul de legiferare prin legislație și încheierea de parteneriate cu Parlamentul României

4.3. Facilitarea accesului la justiție al tuturor persoanelor

1)-**<u>Propuneri legislative de modificare a OUG nr. 80/2013</u>**.

Modificarea Legii nr. 147 / 1997 privind taxele judiciare de timbru adusa prin Legea 276/2009 si mai apoi prin OUG nr. 80/2013 a dus la o limitare evidenta a accesului la justiție, acesta devenind doar un drept teoretic. Datorita taxelor stabilite de stat într-un cuantum exagerat în sarcina justițiabilului, practic au fost îngrădite considerabil posibilitățile cetățeanului de a se adresa instanței de judecată iar cele doua acte normative nu au avut și nu au niciun suport în realitatea economică a României. Din aceasta perspectiva sunt relevante doua criterii de comparație: valoarea veniturilor și cuantumul taxelor în situații similare din alte țări europene.

<u>1.1 - oportunitatea unui studiu comparativ</u>.

Compararea legislației în materia taxelor judiciare aplicate în alte țări europene, dar și cu veniturile justițiabililor din aceste tari, fiind evidente taxele mult mai mici pe care le plătesc alți justițiabili europeni în comparație cu justițiabilii români. Studiul poate viza și costurile similare pentru soluționarea acestor spețe, oferite însă de alte instituții (ex. notariatele).

<u>1.2 - studiu privind încălcarea normei interne constituționale și a celei comunitare</u> prin taxarea exagerata și includerea în sfera taxării a multor domenii noi care nu fuseseră vizate anterior sau care beneficiaseră de taxare fixă.

Ex.

- prin dispozițiile art. 3 se stabilesc taxe excesive în **materia litigiilor patrimoniale**;
- **în cazul acțiunilor privind succesiunea**, cuantumul taxei datorate este disproporționat de mare având în vedere că minimul de taxă datorată este de 6% din moștenire (3% pentru stabilirea masei succesorale și 3% pentru partajul bunurilor), atunci aceasta taxa își pierde caracterul său de contribuție financiară în înțelesul art. 56 alin. (1) și (2) din Constituție, cu consecința imposibilității moștenitorilor de a o achita. Taxa devine astfel un obstacol in calea liberului acces la justiție și chiar cu consecința diminuării drastice a patrimoniilor moștenitorilor și încălcarea implicita a art. 44 din Constituție.
- în **situații de indiviziune** rezultate mai ales din aplicarea legislației reparatorii în domeniul proprietății funciare, actualul sistem de taxare nu favorizează clarificarea regimului de proprietate asupra terenurilor agricole și forestiere
- **dreptul de proprietate privată al creditorilor** asupra creanței lor este încălcat și odată cu el și art. 56 alin. (2) din Constituție, dacă din cauza taxelor ridicate aceștia sunt împiedicați să acționeze în justiție debitorii.
- **acțiunile evaluabile în bani au un cuantum diferit față de acțiunile neevaluabile** și se creează premisele unei discriminări între justițiabili, care deși se găsesc în situații asemănătoare și legitime pentru realizarea drepturilor lor, ajung să beneficieze de un tratament juridic diferit.

1.3 - analiza caracterului remunerator al taxării pentru o contraprestație oferită de stat.

- orice taxă trebuie să fie instituită în considerarea contraprestației datorate de stat. Prin prisma cuantumului ridicat al taxei judiciare de timbru, aceasta nu reprezintă o contraprestație în raport cu serviciul public ce urmează a fi prestat, ci dobândește mai degrabă caracterul unei sancțiuni.
- Curtea Europeană a Drepturilor Omului a arătat că se poate admite ca sistemul românesc de stabilire a valorii taxei de timbru, sub forma unui procent din valoarea obiectului cererii, urmărește să limiteze cererile de chemare în judecată abuzive și să colecteze fonduri pentru bugetul justiției. O astfel de rațiune ar putea să fie împărtășita însă dacă fondurile astfel încasate ar

ajunge în mod direct la prestatorul serviciului supus taxării - Ministerul Justiției.

- Prin toate dispozițiile normative privind taxarea se menține însă o reglementare care confirma încă o data că taxele stabilite nu reprezintă o echivalență a serviciului, câtă vreme acestea nu se varsă integral în bugetul prestatorului, ci primesc o alta destinație. Astfel, o parte însemnată din taxele judiciare de timbru se plătesc în contul bugetului local al unității administrativ-teritoriale în raza căruia își are domiciliul sau sediul fiscal debitorul.
- În acest mod, finanțarea instanțelor din aceste sume este o iluzie, fiind lăsată la îndemâna executivului și a modului în care acesta stabilește împărțirea bugetului statului.

2)-<u>Propuneri legislative de modificare a OUG nr. 51/2008.</u>

Scutirea, reducerea sau eșalonarea la plata taxelor judiciare de timbru nu constituie in actuala reglementare un remediu efectiv pentru limitările accesului la justiție prin taxarea majorată, date fiind condițiile concrete de acordare a acestora prin menținerea pentru persoanele fizice a valorilor și limitelor prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 51/2008 privind ajutorul public judiciar în materie civilă modificată.

2.1 <u>Inoportunitatea micșorării plafoanelor</u> pentru care se poate uza de ajutor public judiciar, față de forma inițială a actului normativ, în condițiile în care situația economică a justițiabililor nu s-a îmbunătățit. (ex. inițial scutirea de la plata taxei și alte costuri procesuale se obținea la un venit de 500 lei /lună/membru de familie, actualmente a scăzut la 300 lei, reducerea cu 50% sau eșalonarea costurilor erau posibile de la un venit de 800 lei iar în prezent plafonul a scăzut la 600 lei.)

2.2 <u>Formalismul excesiv pentru înaintarea cererilor de ajutor public judiciar, ce trebuie însoțite de un număr mai mare sau mai mic de acte de verificare, a celor declarate în cuprinsul cererii.</u>

(ex. declarație pe proprie răspundere notarială, adeverință de la ANAF, adeverință de la Casa de Pensii, adeverință de la ITM și adeverință de la Forțele de muncă, obligație de a depune și acte privind cheltuielile curente-medicamente, hrana, întreținere, care pe de o parte sunt firești oricărei persoane și cu toate ca sunt depuse și atesta o diminuare a venitului net declarat, nu ajută cu nimic la obținerea aprobării cererii de ajutor public, instanța rezumându-se la un calcul matematic.

2.3 Modificarea raționamentului privind acordarea facilitaților, în funcție de realitatea existenta la data depunerii cererii de ajutor și până la soluționarea acesteia.

-eliminarea mențiunii din conținutul art. 8 din OUG 51/2008 privind raportarea calculelor la situația financiară a justițiabilului "în ultimele două luni anterioare formulării cererii". (Sunt cazuri concrete în care părţile aveau la data introducerii acțiunii o situație materială bună dar, până la procedura de regularizare a cererii (câteva luni), au rămas fără locul de muncă avut anterior. Astfel, la data formulării cererii de ajutor public judiciar situația celor 2 luni anterioare se poate prezenta astfel: în prima luna venitul justițiabilului a fost de 1200 lei iar în luna a doua a fost de 0 lei. Nu este normal ca în acest caz dovedit, instanța să considere că media acestor doua luni, 600 lei nu îl îndreptățește să obțină scutirea de la plata taxei de timbru, câtă vreme este evident că și în prezent acest nu mai are venituri).

3)-Identificarea altor surse de venituri pentru acoperirea taxelor de timbru în eventualitatea micșorării/sau a uniformizării și plafonării acestora.

-instituirea și taxarea contractelor de protecție juridică (asigurare juridica pentru profesioniști). Aceste contracte sunt comercializate de către asiguratori si din contravaloare poliței se va vira o parte către un fond de acoperire a cheltuielilor efectuate de organele jurisdicționale.

4)-Legea nr. 151/2015 privind procedura insolventei persoanelor fizice

4.1 Încălcarea dreptului de liber acces la instanță a persoanei fizice vizate de o asemenea procedură. În unele cazuri, Comisia de insolvență instituita prin lege, acționează ca o instanță în sine, fără a da persoanei în insolvență posibilitatea de a contesta măsura luată contra sa la judecătorie.

4.2 Nu oricine poate beneficia de efectele acestei legi, conform legiuitorului. Printre motivele care pot împiedica o persoana fizica să intre în insolvență se numără:

- nedepunerea de eforturi pentru a găsi un loc de muncă (cine stabilește care este efortul optim pentru găsirea și ocuparea unui loc de muncă?)
- existenţa unor datorii mai mici, de 11-14 salarii minime. (În această situație se află numeroși pensionari, care nu vor avea dreptul să-și declare insolvența și vor fi executați de către creditori.)

5)-Protecția independenței profesiei de avocat

1. Protecția secretului profesional, ca formă de garantare a independenței avocatului (prin legislația profesiei de avocat și nu numai)
2. Fiscalitatea profesiei.

B. Propunere de instituire la nivelul departamentului protecția profesiei, informare și relații publice din cadrul U.N.B.R. a unui sistem de monitorizare a dinamicii legislative cu impact în planul activității specifice profesiei de avocat

Departamentul Protecția profesiei, informare și relații publice, organizat la nivelul U.N.B.R., așa cum rezultă și din denumirea sa, are două funcții:

- funcția de informare a Consiliului U.N.B.R. cu privire la principalele evenimente relevante pentru profesia de avocat și comunicare publică a poziției profesiei în legătură cu acestea, atunci când este cazul;
- funcția de protecție a profesiei.

În ceea ce privește funcția de protecție a profesiei, aceasta se poate realiza prin reacții publice la evenimentele care interesează corpul profesional. Această funcție de natură reactivă nu este suficientă pentru că ea intervine de cele mai multe ori *post factum*, atunci când efectele negative sunt deja prezente, înlăturarea acestora fiind dificilă și adesea parțială.

Se impune crearea unei structuri în cadrul Departamentului Protecția profesiei, informare și relații publice care, în conlucrare cu I.N.P.P.A. și celelalte departamente organizate la nivelul U.N.B.R. să aibă un rol PREVENTIV în desfășurarea evenimentelor legislative, sociale și economice care au potențial de influențare a profesiei de avocat.

Funcția PREVENTIVĂ în protecția profesiei poate fi îndeplinită numai în contextul unei permanente monitorizări a proiectelor de acte normative, inclusiv la nivel guvernamental, dar și propuneri de hotărâri prealabile pentru dezlegarea unor probleme de drept, recursuri în interesul legii.

Având în vedere că Institutul National pentru Pregătirea și Perfecționarea Avocaților are ca scop, printre altele, formarea și perfecționarea inițială și continuă a avocaților în vederea asigurării

competenței profesionale a acestora, realizând în acest scop programe de politici profesionale pe probleme compatibile cu dezvoltarea profesiei de avocat în plan intern și internațional (art. 5 alin. 1 din Statut), luând în considerare că printre obiectivele I.N.P.P.A. se numără și realizarea de propuneri de îmbunătățire a legislației privind întărirea sistemului judiciar românesc (art. 5 alin. 2 lit. c din Statut), colaborarea cu acesta este necesară.

Formatul sistemului propus

Constituirea unui grup de monitorizare și analiză a dinamicii legislative cu impact în planul activității avocațiale.

Domeniul de monitorizare

Monitorizarea va avea în vedere derularea de activități pe două planuri:

1) **monitorizarea tuturor inițiativelor legislative ori a proiectelor de lege care pot interfera direct sau indirect cu profesia de avocat**. Monitorizarea va urmări atât modificări legislative privitoare la organizarea și exercitarea profesiei de avocat, dar și proiecte normative din domeniul organizării sistemului judiciar, organizării altor profesii juridice sau conexe acestora, civil – *lato sensu*, penal, procedural civil și procedural penal, fiscal, procedură fiscală, respectiv în zona dreptului public – drept administrativ.

În această privință se impune conlucrarea cu *Departamentul pentru perfecționarea legislației profesiei și legătura cu Parlamentul și alte organele și instituțiile centrale cu atribuții în domeniu*, coordonat de dl. vicepreședinte Ioan Chelaru.

2) **centralizarea propunerilor de modificări legislative** venite de la barouri, precum și de la avocați.

Scopul sistemului de monitorizare

În urma activității de monitorizare legislativă, se pot realiza următoarele:

- **Informarea în timp util a ale organelor reprezentative ale profesiei de avocat** asupra eventualelor proiecte de modificare sau completare legislativă cu impact la nivelul profesiei. În acest context,

se pot iniția, dacă se consideră util, demersuri instituționale pentru eventuale modificări, completări ori compatibilizări din perspectiva îmbunătățirii legislației în domeniu.

În acest fel, se poate realiza o mai bună apărare, la nivel instituțional, a drepturilor și intereselor legitime ale profesiei de avocat, în context intern, european și internațional.

În concret, se pot formula puncte de vedere ori se pot înainta opinii de specialitate referitoare la modificările legislative urmărite, întâlniri de lucru la nivelul factorilor de decizie în planul procesului legislativ (Guvernul României, Parlament, Președintele României). În această privință, implicarea I.N.P.P.A. este necesară.

- **Colectarea și sistematizarea propunerilor de modificare a legislației** venite din partea corpului profesional, creându-se astfel o platformă de dialog cu entitățile care au inițiativă legislativă (Guvern, Parlament, CSM)

Astfel, considerăm că se poate realiza o mai bună relaționare între avocați și organele reprezentative ale profesiei, între nevoile și așteptările reale ale corpului profesional și factorii de decizie.

- **Realizarea unui breviar legislativ lunar** ce va cuprinde noutăți legislative (*lato sensu*) cu impact în activitatea avocațială.

Acest breviar ar sintetiza actele normative adoptate în luna respectivă având și o scurtă prezentare a aspectelor reglementate. Breviarul va viza numai acele noutăți legislative care interesează, direct sau indirect, exercitarea și organizarea profesia de avocat.

Breviarul legislativ lunar urmează a fi comunicat Comisiei Permanente, Consiliului U.N.B.R., I.N.P.P.A., centrelor teritoriale ale I.N.P.P.A. și barourilor pentru a fi transmis corpului profesional.

Structura logistică necesară implementării sistemului de monitorizare

Sistemul poate fi implementat, estimând un necesar de 4-5 persoane. Propunem următoarea structură posibilă:

- 1 persoană responsabilă de implementarea, funcționarea și coordonarea sistemului, care va asigura identificarea persoanelor ce urmează a fi implicate, identificarea surselor de informare, persoanelor de contact din cadrul instituțiilor relevante, stabilirea modului de lucru în cadrul departamentului;
- 1 persoană care să asigure filtrarea informației, întocmirea eventualelor puncte de vedere sau identificarea persoanelor apte

pentru oferirea unor puncte de vedere, urmărirea înregistrării acestora și răspunsului la acestea, întocmirea breviarului lunar
- 1 persoană care să asigure activitatea de secretariat, colectare informații, corespondență, relații instituționale, etc.
- 2 persoane care să efectueze, împreună cu celelalte două, activitatea concretă de monitorizare (urmărire proces legislativ, întocmire documentație, realizarea buletinului legislativ, etc.)

Costuri estimate generate de implementarea sistemului

Pentru o eficientizare a costurilor și o optimă folosire a resurselor financiare, ar putea fi aprobată următoarea organigramă:
- 1 persoană responsabilă sistem de monitorizare – sarcina revine coordonatorului de departament (neremunerat);
- 1 persoană care asigura filtrarea informației, întocmirea eventualelor punct de vedere sau identificarea persoanelor apte pentru oferirea unor puncte de vedere, urmărirea înregistrării acestora și răspunsului la acestea, întocmirea breviarului lunar
- 1 persoană responsabilă cu secretariatul, corespondență, redactare, etc. – în acest caz având în vedere că este necesară o activitate permanentă, se poate lua în calcul angajarea acesteia (contract de muncă).
- 2 persoane care asigură efectiv monitorizarea – acestea pot fi selectate dintre membrii ai Consiliului U.N.B.R. sau alți avocați cu disponibilitate în acest domeniu

Timpul necesar implementării sistemului

De la aprobarea formatului propus, sistemul poate fi implementat în 30-45 de zile (angajare, stabilire persoane responsabile, funcționare efectivă).

C. Departamentul de comunicare al U.N.B.R.

- Refacerea site-ului, inclusiv cu varianta optimizată pentru mobil și tablete. Realizarea unui design modern și a unei platforme multi-media, astfel încât să poată fi încărcate pe site materiale audio și video, pentru promovarea unor evenimente organizate de U.N.B.R. sau a anumitor acțiuni ale U.N.B.R. care necesită astfel de platforme.

- **Ziua Europeană a Avocatului**, care s-a sărbătorită pe 10 decembrie, a avut ca temă centrală **libertatea de exprimare**.

- **Realizarea unui număr dedicat al Revistei Avocatul** sub coordonarea U.N.B.R./I.N.P.P.A., cu tema ”Libertatea de exprimare a avocaților”.

- Realizarea unor evenimente comune sau interviuri încrucișate cu reprezentații mai multor profesii juridice pentru îmbunătățirea relațiilor dintre acestea și găsirea unor soluții *win to win*, mai ales în contextul **dezvoltării relațiilor inter-profesionale** și al problemelor legate de protejarea secretului profesional și evitarea conflictelor de interese în cadrul acestor relații;

- Diversificarea tipurilor de evenimente sau acțiuni organizate de U.N.B.R. pentru îmbunătățirea **interacțiunii între avocați și mediile non juridice**, cum ar fi camere de comerț, organizații patronale sau ale oamenilor de afaceri;

- Organizarea unor campanii menite să **promoveze deontologia și principiile profesiei.**

- Organizarea unor **campanii de responsabilitate socială sau pro bono**, pentru a apropia mai mult avocații de public, de a stimula încrederea în aceștia.

- **Interconectarea** aplicației Infoavocat la programul CCBE Find-A-Lawyer, care este găzduit și pe site-ul e-justice.europa.eu

- **Îmbunătățirea graficii** publicațiilor U.N.B.R.: Newsletter, Revista Avocatul, Buletinul informativ, precum și oricăror materiale destinate comunicării interne și interinstituționale.

- **Newsletter-ul** trebuie să conțină un *main*, scris de unul dintre membrii conducerii U.N.B.R. (care să abordeze cea mai importanta temă a lunii) și cel puțin 1-2 articole de autor.

- **Organizarea de evenimente sub patronajul Revistei Avocatul**, care să aducă contributorii și să-i motiveze să-și expună părerile, atât

în cadrul evenimentului, cât și în scris, pentru revistă. Acordarea unor premii pentru contribuția la revistă;

- **Acordarea unor premii pentru contribuțiile la dezvoltarea profesiei** (de exemplu premii pentru inovație în managementul juridic) ;

- **Realizarea de interviuri și publicarea concluziilor** referitoare la evenimentele organizate de U.N.B.R. și I.N.P.P.A. ;

- Organizarea, în colaborare cu I.N.P.P.A., a unor concursuri pe anumite tematici pentru avocații tineri;

- Realizarea unui **plan general de gestionare/management al situațiilor care pot declanșa crize de imagine;**

- **Încheierea de parteneriate cu publicații juridice**, în care să se prevadă dreptul acestora de a prelua doar o parte din articolele publicate pe site-ul U.N.B.R. (pentru parteneri chiar o parte mai mare decât cele 500 de semne cum este regula), însă măcar o mică parte să prevadă un link de trimitere pe site-ul revistei pentru a citi restul articolului.

- **Crearea unui spațiu al departamentelor de comunicare atât pe site-ul U.N.B.R., cât și pe cel al barourilor**.

- Contractarea unor servicii specializate în promovare online (fie și furnizor extern), în măsură să poată optimiza conținutul comunicărilor U.N.B.R.;

- Inițierea unui **proces de branding al U.N.B.R.**.

D. Bugetul U.N.B.R.

Proiectul de buget 2016
se va fundamenta astfel încât Proiectele inițiate sau propuse de organele profesiei organizate la nivel național sau rezultate din Hotărârea Consiliului U.N.B.R. privind aprobarea politicilor profesionale să aibă o finanțare corespunzătoare, prevăzută distinct.

În plus, trebuie să se finanțeze:
● achiziția de calculatoare noi (unele au deja o vechime mai mare de 10 ani), completarea capacității de stocare a informațiilor în Arhiva electronică a U.N.B.R., dezvoltarea bazelor de date (completarea cu situația avocaților incompatibili, distinct: cei înscriși în tabloul avocaților cu drept de exercitare a profesiei, deveniți incompatibili, de cei trecuți direct pe tabloul avocaților incompatibili fără să fi fost înscriși în Barouri cu drept de exercitare a profesiei), amenajarea și dotarea unor birouri de lucru pentru personalul U.N.B.R. (angajat sau colaboratori externi) în localul din București, Calea Moșilor nr. 88 sector 3, parter, proprietatea U.N.B.R.;

● achiziția și mentenanța pentru noile tehnologii (site Internet nou, streaming, videoconferințe, intranet în conlucrare cu C.A.A.);

● onorariile avocațiale aferente litigiilor care privesc acte ale organelor profesiei (de interes comun ale exercitării profesiei de avocat, inclusiv admiterea în profesie).

● cheltuieli destinate invitaților, participării la activități ale grupurilor de lucru ale Consiliului U.N.B.R., grupuri consultative ale U.N.B.R., reuniuni tematice, finanțarea parțială a unor seminarii sau colocvii și o rezervă specială pentru o Conferință Națională privind viitorul prestării de către avocați a serviciilor juridice și relațiile cu alte profesii juridice care reclamă astfel de prestații, implicarea în proiecte propuse de entități interesate a conlucra cu U.N.B.R. în realizarea de proiecte necesare profesiei;

● indemnizațiile de compensare pentru avocații implicați în activitatea de conlucrare pe PROIECTE aprobate de Consiliului U.N.B.R.;

● finanțarea în conlucrare cu alte entități a unor proiecte de promovare a profesiei, inclusiv prin sponsorizări de evenimente, instituire de burse ale U.N.B.R., susțineri de proiecte culturale și sportive:

● cotizații către organizații în care U.N.B.R. este membru (de ex. CCBE, UIA, IBA , UPRL);

● finanțarea în calitate de contributor a unor Fundații (RoLII, Constantin Naumescu)

● cheltuieli cu personalul: bugetarea personalului suplimentar necesar Proiectelor ce include și propuneri de afectare a unui personal dedicat, bugetarea unui post de comunicator cu normă întreagă, a unui post suplimentar la Serviciul de asistență judiciară organizat la nivelul U.N.B.R., fond de premiere, rezerve de actualizare a încadrărilor în raport de redistribuirea de atribuții,

● taxe de participare la reuniuni interne și internaționale.